

浙江省人力资源和社会保障厅办公室文件

浙人社办函〔2023〕17号

浙江省人力资源和社会保障厅办公室关于印发 《深化返乡入乡合作创业带头人培训三年行动 计划（2023-2025年）》的通知

各市、县（市、区）人力资源和社会保障局：

现将《深化返乡入乡合作创业带头人培训三年行动计划（2023-2025年）》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻执行。

浙江省人力资源和社会保障厅办公室

2023年4月28日



（此件主动公开）

深化返乡入乡合作创业带头人培训三年行动计划（2023-2025年）

为深入贯彻党的二十大关于全面推进乡村振兴的决策部署，进一步落实党中央、国务院和省委、省政府关于实施乡村振兴战略有关工作要求，大力推进返乡入乡合作创业，有效帮带农民就业增收，决定实施深化返乡入乡合作创业带头人培训三年行动，特制定如下行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省十五次党代会、省委十五届二次全会精神，深入落实2023年中央一号文件和省委一号文件要求，坚持创新深化、改革攻坚、开放提升，聚焦聚力实施农民创业就业促进行动，坚持问题导向、系统观念，围绕推广“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式，着力培养一批返乡入乡合作创业带头人。发挥带头人引领带动作用，推动返乡入乡合作创业组织模式在全省更多乡村落地见效，拓宽农民增收致富渠道、壮大村集体经济、吸引人才返乡入乡，打造乡村合作创业帮共体，为以“两个先行”打造“重要窗口”、谱写中国式现代化浙江篇章贡献人社力量。

二、目标任务

全省人力社保系统坚持省市县三级联动，以“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式为主要内容，以创业组织者（村支部书记）、返乡农民工、入乡大学生、在乡创业户等为重点对象，大力组织开展培训，在全省培养一批准确掌握模式、积极运用模式的返乡入乡合作创业带头人。2023-2025年，全省每年组织培训超过20000人次，2023年重点推进全省各行政村创业组织者培训基本全覆盖。

三、内容及形式

（一）理论培训。组织参训人员重点深入学习习近平总书记关于“三农”工作重要论述、“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式相关理论与实践案例、《乡村合作创业管理与服务规范》省地方标准、返乡入乡创业就业扶持政策等，提高政治理论水平，培养合作创业意识，掌握更多信息资源，全面提升合作创业带头人的综合能力水平。

（二）现场教学。组织参训人员实地考察返乡入乡合作创业优秀村（推荐名单见附件2），通过现地观摩、听取介绍等方式学习优秀村成功经验和做法，加深对“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式时代背景、理论依据和重大意义的认识，同时学习掌握模式的落地步骤和流程。

（三）交流研讨。在理论培训和现场教学后，组织参训人员积极开展讨论交流，分享学习心得体会和工作意见建议，进一步开阔视野、拓宽思路、凝聚共识，真正使“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式入心入脑，切实巩固培训成果。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各地人社部门要充分认识返乡入乡合作创业带头人培训工作的重要意义，切实发挥本部门推进乡村振兴工作机制的统筹协调作用，落实职责分工，建立考评机制，推动培训工作扎实有序开展。

（二）精心组织实施。各地要围绕目标任务，结合地区实际，制定切实可行的实施方案，细化行动目标、进度安排、保障措施，确保培训任务圆满完成。为确保培训质量，省厅将适时下发“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式、《乡村合作创业管理与服务规范》省地方标准的培训资料，各地要认真对照行动计划要求，突出四类重点对象、三大主要内容扎实组织开展培训。

（三）加强指导调度。各设区市人社局要加强对所辖县（市、区）培训工作的指导调度，及时掌握进展情况、认真开展成效评估，对培训中出现的问题要督促改正。

（四）认真总结经验。各地要积极挖掘潜力、发挥优势，坚持改革创新、多措并举，多方式、多渠道、多途径开展返乡入乡

合作创业带头人培训，努力形成可在全省推广复制的好经验好做法，培训工作进展及成效材料于每年底以各设区市为单位报送省厅。

附件：1. “1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式介绍
2.2021年度、2022年度全省返乡入乡合作创业村考核优秀单位名单

附件 1

“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式介绍

近年来，浙江省人力资源和社会保障厅深入基层调研，在全省众多鲜活实践案例基础上，总结提炼出“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式，即在村基层党组织的组织领导下，村经济合作社、合作企业、专业协会、创业户、农户等主体间共创共享，打造新型帮共体，发挥合作企业造血功能，构建“88131”返乡入乡合作创业体系。

“1”是指村党组织，负责返乡入乡合作创业组织领导，在合作创业中发挥统领作用。“3”是指村经济合作社、合作企业、专业协会。村经济合作社负责管理协调和资源整合，通过与企业合作将资源变资本，壮大村集体经济；合作企业负责帮带返乡创业、帮助农民就业、帮扶集体经济增强、创新技术转化落地、产品统一营销等，在合作创业中发挥关键作用；专业协会负责自律规范服务，使创业户在自律规范服务中健康发展。“N”是指自负盈亏的创业户，“n”是指农户，创业户帮带农户发展。

“1+3+N（n）”返乡入乡合作创业组织模式，通过“八个合作”（村与企业的合作、村与农户的合作、企业与金融机构的合

作、企业与创新主体的合作、企业与市场的合作、企业与创业户的合作、创业户与创业户的合作、创业户与农户的合作），实现“八个有效”（组织有效、管理有效、金融有效、人才有效、科技有效、市场有效、自律有效、生产有效）、形成“一村一品”（农文旅方面的一个特色品牌），达到“三个目的”（农民增收、集体经济增强、企业盈利），打造“一个帮共体”（企业引领帮带返乡创业、帮助农民就业、帮扶集体经济增强，打造互帮互助、共建共享的乡村合作创业帮共体）。

这个模式，是贯彻落实习近平总书记关于探索构建三位一体新型农村合作体系和“鼓励农村发展合作经济，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业”等重要思想的有益探索，是适应乡村高质量发展要求、适应农村市场经济发展要求、适应主要矛盾变化要求、适应农村生产力发展要求的守正创新，既丰富发展了乡村创业就业形态，又提高了返乡入乡创业组织化程度，有利于创业带动就业实现农民增收，有利于村集体经济增强，有利于企业在乡村的发展，有利于促进“两进两回”，为乡村振兴和共同富裕提供人才支撑。

附件 2

2021 年度、2022 年度全省返乡入乡合作创业村 考核优秀单位名单

地市	县 (市、区)	2021 年	2022 年
杭州	西湖区	双铺镇桑园地村、 转塘街道龙坞长埭村	双浦镇下杨村、转塘街道桐坞村
	萧山区	瓜沥镇航民村、宁围街道 宁牧村、益农镇三围村、 戴村镇佛山村	党湾镇庆丰村、宁围街道新华村
	余杭区	黄湖镇青山村、径山镇 径山村、径山镇小古城村	百丈镇泗溪村、黄湖镇王位山村、 鸬鸟镇仙佰坑村、中泰街道枫岭村
	临平区	东湖街道姚家埭村、乔司街 道葛家车村、塘栖镇丁河村	乔司街道朝阳村、乔司街道和睦桥 村、塘栖镇西苑村、运河街道新宇村
	钱塘区	何庄街道江东村、 义蓬街道火星村	前进街道三丰村、新湾街道建华村
	富阳区	场口镇东梓关村、 新登镇上山村	新登镇半山村、银湖街道唐家坞村
	临安区	昌化镇白牛村、 高虹镇龙上村	天目山镇一都村、天目山镇月亮桥村
	桐庐县	富春江镇芦茨村、 钟山乡陇西村	分水镇大路村、分水镇砖山村、 横村镇凤联村
	淳安县	文昌镇文屏村、 界首乡严家村	大墅镇大墅村、中洲镇南庄村
	建德市	大慈岩镇里叶村、 莲花镇戴家村	大慈岩镇吴山村、大洋镇鲁塘村、 更楼街道后塘村

宁波	海曙区	古林镇茂新村、鄞江镇金陆村、集士港镇新后屠桥村	章水镇章溪村、横街镇水家村
	江北区	慈城镇毛岙村、洪塘街道安山村、慈城镇虹星村	慈城镇半浦村、甬江街道外漕村
	镇海区	庄市街道永旺村、澥浦镇岚山村、九龙湖镇汶溪村	蛟川街道迎周村、贵驷街道沙河村
	北仑区	大碶街道新路村、大碶街道嘉溪村、小港街道新棉村	梅山街道梅东村、霞浦街道上傅村
	鄞州区	下应街道湾底村、东吴镇童一村、咸祥镇芦浦村、东钱湖镇城杨村	姜山镇走马塘村、云龙镇云龙村
	奉化区	萧王庙街道滕头村、溪口镇新建村、尚田街道冷西村	裘村镇马头村、锦屏街道长岭村
	余姚市	河姆渡镇芦山寺村、低塘街道历山村、梁弄镇横坎头村	泗门镇海南村、马渚镇斗门村
	慈溪市	崇寿镇傅家路村、桥头镇五姓村、观海卫镇双湖村	匡堰镇中心村、龙山镇徐福村
	宁海县	桥头胡街道双林村、力洋镇海头村、大佳何镇葛家村	一市镇前岙村、深甽镇马岙村
	象山县	泗洲头镇墩岙村、定塘镇沙地村、石浦镇沙塘湾村	墙头镇方家岙村、鹤浦镇大沙村
温州	鹿城区	山福镇金岙村、藤桥镇岙底村	山福镇潮源村、藤桥镇雅漾村
	龙湾区	蒲州街道上江村、永兴街道水潭村	永中街道度山村、蒲州街道汤家桥村
	瓯海区	泽雅镇纸源村、瞿溪街道大川村、茶山街道山根村	泽雅镇水碓坑村、丽岙街道五社村、仙岩街道渔潭村
	洞头区	东屏街道东岙顶村、东屏街道东岙村、大门镇大荆村、大门镇营盘基村、元觉街道沙角村	东屏街道半屏村、鹿西乡鹿西村
	乐清市	清江镇北塘村、磐石镇磐东村	大荆镇下山头村
	瑞安市	塘下镇陈岙村、马屿镇儒阳村、曹村镇东岙村	北麂乡海利村、湖岭镇六科村、平阳坑镇塔石村

	永嘉县	岩头镇湾里村、界坑乡美岙村、桥下镇韩埠村、鹤盛镇罗家寮村	大若岩镇水云村、桥下镇西岙村
	文成县	百丈漈镇篁庄村、百丈漈镇石庄村、巨屿镇孔龙村	西坑畲族镇让川民族村、南田镇武阳村
	平阳县	昆阳镇上林垟村	平阳县萧江镇石同按村、水头镇中元村
	泰顺县	司前畲族镇左溪村、罗阳镇恩岱垟村	雅阳镇百福岩村、彭溪镇水尾村
	苍南县	钱库镇来谊村、赤溪镇新东方村、马站镇中魁村	灵溪镇华阳村、藻溪镇九堡村
湖州	吴兴区	妙西镇妙山村、八里店镇升山村	道场乡红里山村、埭溪镇莫家栅村、八里店镇移沿山村
	南浔区	练市镇农兴村、双林镇后坝村	菱湖镇勤劳村、石淙镇石淙村、练市镇西堡村
	德清县	下渚湖街道上杨村、莫干山镇仙潭村	洛舍镇东衡村、钟管镇蠡山村、舞阳街道双燕村
	长兴县	虹星桥镇港口村、和平镇长城村	泗安镇二界岭村、夹浦镇吴城村、和平镇琛磧村
	安吉县	溪龙乡黄杜村、灵峰街道横山坞村	灵峰街道大竹园村、递铺街道鲁家村、孝丰镇夏阳村
嘉兴	南湖区	凤桥镇新民村、新丰镇民丰村	大桥镇江南村、凤桥镇三星村、新丰镇镇北村
	秀洲区	王江泾镇古塘村、新塍镇思古桥村、洪合镇建北村	王店镇南梅村、王家泾镇虹南村
	嘉善县	罗星街道马家桥村、天凝镇光明村	大云镇东云村、魏塘街道三里桥村、姚庄镇北鹤村
	平湖市	广陈镇山塘村、广陈镇龙萌村、独山港镇前进村	林埭镇徐家埭村、新埭镇旧埭村
	海盐县	澉浦镇紫金山村、于城镇八字村	百步镇百联村、通元镇丰义村
	海宁市	黄湾镇尖山村、周王庙镇云龙村、周王庙镇星火村	盐官镇桃源村、袁花镇长啸村
	桐乡市	濮院镇永越村、石门镇春丽桥村、洲泉镇金家浜村、洲泉镇东田村	屠甸镇汇丰村、梧桐街道三新村

绍兴	越城区	皋埠街道坝头山村、 富盛镇倪家溇村	鉴湖街道坡塘村、孙端街道村头村
	柯桥区	稽东镇龙东村、湖塘街道 香林村、平水镇小舜江村	漓渚镇棠棣村、兰亭街道谢家坞村、 平水镇剑灶村、齐贤街道齐兴浦村、 王坛镇东村
	上虞区	岭南乡东澄村、 章镇镇龙马村	汤浦镇鹤湖村、谢塘镇谢家塘村、 章镇镇章家埠村、长塘镇谢憩村
	诸暨市	东白湖镇上英村、 璜山镇黄家店村	大唐街道屏坞村、枫桥镇杜黄新村、 璜山镇溪北村、山下湖镇新长乐村、 姚江镇山汀村
	嵊州市	甘霖镇施家岙村、 崇仁镇温泉湖村	谷来镇马溪村、金庭镇华堂村、 贵门乡上坞山村、石头璜镇雅璜村
	新昌县	镜岭镇外婆坑村、 小将镇巧英湖村	镜岭镇镜岭村、澄潭街道梅渚村、 七星街道元岙村、东茗乡金山村、 县城南乡琅珂村
金华	婺城区	竹马乡下张家村、安地镇岩 头村、白龙桥镇新昌桥村	罗店镇盘前村、长山乡卢家村
	金义新区 (金东区)	江东镇前贾村、曹宅镇大黄村	赤松镇北山口村、东镇芦村
	兰溪市	黄店镇王家村、 诸葛镇诸葛村	马涧镇横木村、水亭畲族乡奎塘畈村、 游埠镇洋港村
	东阳市	南马镇花园村、湖溪镇八里湾村	南马镇上安恬村、南马镇南新村、
	义乌市	佛堂镇小六石村、城西街道何 斯路村、江东街道青岩刘村	后宅街道李祖村、义亭镇龙华院村
	永康市	前仓镇大陈村、方岩镇象瑚里村	唐先镇秀岩村、舟山镇端岩村
	浦江县	虞宅乡新光村、檀溪镇平湖 村、黄宅镇横山村、虞宅乡 前明村	大畈乡上河村、浦南街道石埠头村
	武义县	白洋街道后陈村、履坦镇坛 头村、白洋街道白阳山村、 大田乡岭下汤村	桃溪镇章岸村、新宅镇金岭溪村
	磐安县	尖山镇乌石村、尖山镇湖上村	盘峰乡榉溪村、方前镇下村
经济开发区	罗埠镇罗埠一村、汤溪镇寺 平村、苏孟乡山下村、汤溪 镇越溪白鹤村	罗埠镇越溪村	

衢州	柯城区	沟溪乡余东村、 七里乡桃源村	沟溪乡碗窑村、花园街道上洋村、 新新街道官庄村、信安街道沙湾村
	衢江区	云溪乡希望新村、莲花镇 涧峰村、后溪镇泉井边村	高家镇湖仁村、高家镇盈川村、上方 镇金牛村、樟潭街道沈家村
	龙游县	詹家镇浦山村、 龙洲街道山底村	龙洲街道白坂村、溪口镇石角村、小 南海镇团石村、詹家镇夏金村
	江山市	清湖街道清泉村、 峡口镇枫石村	石门镇西山村、坛石镇占村村、新塘 边镇勤俭村、长台镇长兴村
	常山县	东案乡金源村、新昌乡达塘村	芳村镇园区新村、金川街道徐村村
	开化县	音坑乡下淤村、华埠镇 金星村、齐溪镇龙门村	大溪边乡上安村、林山乡利平村、芹 阳办事处密寨村、杨林镇川南新村
舟山	定海区	马岙街道马岙村、 盐仓街道新螺头村	白泉镇皋泄村、环南街道五联村
	普陀区	展茅街道黄杨尖村、桃花镇 塔湾村、登步乡大岙村	六横镇五星村、朱家尖街道南沙村
	岱山县	衢山镇东岙村、岱东镇北峰村	岱西镇火箭村、秀山乡秀东村
	嵊泗县	五龙乡黄沙村、菜园镇 石柱村、枸杞乡干斜村	菜园镇高场湾村、菜园镇基湖村
台州	椒江区	洪家街道灵香店村、下陈 街道合作村、前所街道 前所村、大陈镇东镇村	下陈街道横河陈村、章安街道 东埭村、前所街道下浦村
	黄岩区	新前街道西范村、北城街道后 庄村、北洋镇山下街村、南城 街道山前村、宁溪镇岭根村	东城街道红四村、西城街道东路村、 江口街道江口村、院桥镇繁荣村
	路桥区	桐屿街道小稠村、路南街道 方林村	峰江街道沧前新村、路桥街道良二村、 金清镇下梁村
	临海市	邵家渡街道牛头山村、沿江 镇新兴村、汛桥镇幸福村、 河头镇五景岙村、杜桥镇 小田村、大田街道大田刘村	江南街道贺家村、邵家渡街道兴汇 村、杜桥镇南溪村、汇溪镇浚头村
	温岭市	城北街道石粘村、泽国镇牧 屿村、城北街道横塘村、城 南镇后岭村、箬横镇箬横 村、泽国镇牧西村、城南镇 凤溪村	石塘镇海利村、城北街道南山闸村、 城南镇吉捕岙村

	玉环市	干江镇上栈头村、龙溪镇山里村、楚门镇龙王村、鸡山乡后岙村、海山乡海山村、干江镇炮台村、大麦屿街道联丰村	鸡山乡南山村、沙门镇沙门村
	天台县	三合镇联合村、赤城街道塔后村、平桥镇张思村、街头镇后岸村	龙溪乡始丰源村、白鹤镇上联新村
	仙居县	步路乡西炉村、白塔镇东横街村、淡竹乡下叶村	溪港乡金竹溪村、下各镇瓜洲村
	三门县	横渡镇岩下潘村、亭旁镇岙楼村、海润街道涛头村	蛇蟠乡黄泥洞村、海游街道城西村、亭旁镇杨家村
丽水	莲都区	老竹畲族镇新陶村、岩泉街道雨伞岗村	黄村乡黄泥墩村、老竹畲族镇沙溪村
	龙泉市	龙南乡粗溪村、龙南乡建龙村、龙南乡兴川村	城北乡河坑塘村、竹垟乡金田村
	青田县	仁官乡仁官村、仁庄镇彭口村	海溪乡海溪村、季宅乡皇山村
	云和县	崇头镇坑根村、石塘镇长汀村	雾溪乡雾溪村、石塘镇小顺村
	庆元县	竹口镇黄坛村、隆官乡莲湖村	安南乡安隆村、屏都街道蔡段村
	缙云县	壶镇镇北山村、舒洪镇仁岸村	壶镇镇联丰村、新建镇笕川村
	遂昌县	高坪乡茶树坪村、三仁畲族乡小忠村	濂竹乡横坑村、龙洋乡九龙口村
	松阳县	四都乡陈家铺村、安民乡李坑村	新兴镇上安村、竹源乡小竹溪村
	景宁县	大均乡伏叶村、澄照乡金坵村	鸬鹚乡鸬鹚村、毛垟乡毛垟村

浙江省人力资源和社会保障厅办公室

2023年4月28日印发
